



Priština, 17. decembar 2021.

Kod RUE-a: V_1468_2021

Odbor Regulatornog ureda za energiju,

Na osnovu:

- Odredbi člana 9, člana 16. stav 1. tačka 1.4 i 1.10, člana 25, člana 26. stav 1. tačka 1.2, člana 55. stav 1. tačka 1.5, člana 56. stav 1. tačka 1.2, i člana 57. stav 2, 7, 8. i 9. Zakona o energetsom regulatoru br. 05/L-0784,
- Odredbi člana 22. stav 5. Zakona o električnoj energiji br. 05/L-085,
- Odredbi člana 25. stav 5. Postupka za trgovinu električnom energijom,
- Odredbi člana 3. stav 2. tačka 2.1, 2.3 i 2.4. stav 3. tačka 3.4, člana 4. stav 3, člana 5. stav 1. i 2. člana 6. stav 1. i člana 9. stav 2. Pravila br. 06/2017 o administrativnim merama i novčanim kaznama,
- Odredbi člana 23. Licence za proizvodnju električne energije, izdate Vodoprivrednom preduzeću „Ibar Lepenac“ AD (HE GAZIVODE),
- Obaveštenja br. 516/21 od 18. oktobra 2021. godine u vezi sa utvrđenim kršenjima u vezi sa produženjem Ugovora o prodaji električne energije od strane Vodoprivrednog preduzeća „Ibar Lepenac“ AD (HE „Gazivode“),
- Odgovora Vodoprivrednog preduzeća „Ibar Lepenac“ AD (HE GAZIVODE) primljenih 01.11.2021. godine, sa br. prot. 487/2021,

na sednici održanoj 17. decembra 2021. godine, doneo je ovu:

ODLUKU

- I. IZRIČE SE – NOVČANA KAZNA** Vodoprivrednom preduzeću „Ibar Lepenac“ AD (HE GAZIVODE), zbog utvrđenih kršenja zakona u vezi sa produženjem Ugovora o prodaji električne energije u suprotnosti sa Postupkom za trgovinu električnom energijom, u iznosu od **110,705.00 € (sto deset hiljada sedamsto pet evra)**.
- II. OBAVEZUJE SE** – Vodoprivredno preduzeće „Ibar Lepenac“ AD (HE GAZIVODE), da u roku od 30 (trideset) dana od dana stupanja na snagu ove odluke uplati novčanu kaznu na račun Budžeta Republike Kosovo, u iznosu navedenom kao u tački I dispozitiva, pod pretnjom prinudnog izvršenja.



OBRAZLOŽENJE

- Regulatorni ured za energiju (RUE) u skladu sa nadležnostima datim Zakonom o energetsom regulatoru, vršio je praćenje kupoprodaje električne energije, odnosno izmene i dopune produženja ugovora o kupoprodaji električne energije između VP „Ibar Lepenac“ AD (HE „Gazivode“) i Future Energy Trading and Exchange Dynamics“ DOO.
- RUE je u okviru praćenja 04.05.2020 putem službenog e-maila zatražio od VP „Ibar Lepenac“ AD (HE „Gazivode“) da bude obavešten o postupcima koje je preduzelo, ili će preduzeti ovo preduzeće, u vezi sa nabavkom električne energije za period nakon isteka važećeg Ugovora o kupoprodaji električne energije koji je trebao da ističe 16.05.2020. godine.
- RUE je 06.05.2020. godine primio odgovor od VP „Ibar Lepenac“ AD (HE „Gazivode“), gde je saopštio da su tokom prošle godine sproveli postupke predviđene postupkom za kupoprodaju električne energije organizovanjem aukcije, i kao rezultat toga potpisali su ugovor na osnovu EFET formata ugovora, gde je navedeno da je ugovorena količina za isporuku navedena u ugovoru. Takođe su naglasili da prema članu 8. ugovora imali obavezu da isporuče količinu energije, dok su kao rezultat hidroloških uslova koji su vladali u tom periodu, nivoa vode u Jezeru Gazivode, situacije nastale kao posledica COVID 19, očuvanju vode zbog stalnih suša, nisu bili u stanju da proizvedu ugovorenu količinu, a iz gore navedenih razloga da ne bude paralizovano kao preduzeće, jer finansijska šteta može biti velika, uz konsultacije sa internim stručnjacima kompanije, naglasili su da će nastaviti u skladu sa zakonima i obavezama koje proizilaze iz EFET ugovora.
- Dana 12.05.2020. godine na zahtev VP „Ibar Lepenac“ AD (HE „Gazivode“), održan je sastanak u RUE, na kojem je RUE obavešten da HE „Gazivode“ još uvek nije sprovela aktivnosti u vezi sa procesom nabavke električne energije za period nakon 16.05.2020. godine. Takođe na tom sastanku predstavnici HE „Gazivode“ izneli su stav da razmatraju mogućnost produženja postojećeg Ugovora, obrazlažući neispunjavanje ugovornih obaveza u vezi sa isporukom električne energije.
- Na tom sastanku, predstavnicima VP „Ibar Lepenac“ AD (HE „Gazivode“), je objašnjeno da se u svim slučajevima, nabavka električne energije mora vršiti u skladu sa Postupkom za trgovinu električnom energijom, a za sve aktivnosti koje se preduzimaju u vezi sa ovim procesom, RUE mora biti obavešten blagovremeno.
- RUE je 29. maja 2020. godine preko službenog e-maila zatražio od VP „Ibar Lepenac“ AD (HE „Gazivode“), da uprkos činjenici da im je objašnjeno da je izveštavanje Korisnika licence pred RUE-om, zakonska obaveza definisana primarnim, sekundarnim zakonodavstvom i Licencom izdatom od strane RUE-a, gde se takođe navodi da uprkos tome što je proteklo je dosta vremena od poslednjeg sastanka održanog u RUE-u, i s obzirom da je preliminarni ugovor o kupoprodaji električne energije istekao, RUE još uvek nije primio obaveštenje u vezi sa pitanjima nabavke električne energije od Korisnika licence VP „Ibar Lepenac“ AD (HE „Gazivode“).



- Takođe je zatraženo da se najkasnije do 02.06.2020. godine RUE obavesti u vezi sa prodajom električne energije nakon 15.05.2020. godine, dostavom svih relevantnih dokumenata o nabavci ove energije.
- RUE je 02.06.2020. godine primio odgovor putem zvaničnog e-maila od VP „Ibar Lepenac“ AD (HE „Gazivode“), gde je obavešten o produženju ugovora, a takođe je primio i produženje izmena i dopuna ugovora.
- RUE je nakon procene i analize produženja izmena i dopuna ugovora potvrdio činjenicu da je VP „Ibar Lepenac“ AD (HE „Gazivode“), dana 15.05.2020. godine, potpisalo izmene i dopuna produženja ugovora sa kompanijom Future Energy Trading and Exchange Dynamics DOO, za još šest (6) meseci, odnosno do 31. decembra 2020. godine, u suprotnosti sa važećim Postupkom za trgovinu električnom energijom.
- RUE je u nastavku procesa praćenja produženja ugovora od strane Korisnika licence VP „Ibar Lepenac“ AD (HE „Gazivode“), pripremlilo Izveštaj o nalazima koji su predstavljeni Odboru RUE-a, na dalje razmatranje i obradu.
- Odbor RUE-a je na sednici održanoj 14.10.2020. godine razmotrio nalaze u Izveštaju o produženju ugovora o prodaji električne energije koji su pripremili stručnjaci RUE-a, i dana 15.10.2020. godine, putem službenog dopisa br. 359/20 je dostavio dokument *Izveštaj o praćenju za VP „Ibar Lepenac“ AD (HE „Gazivode“)*, gde je obavestio Korisnika licence o nalazima praćenja produženja ugovora „Izmene i dopune Ugovora br. 01-954-EFET“. Takođe je zatraženo da se na osnovu člana 7. stav 2. Pravila br. 06/2017 o administrativnim merama i novčanim kaznama, i zatražio je od VP „Ibar Lepenac“ AD (HE „Gazivode“) da u roku od 15 kalendarskih dana pismeno odgovori na nalaze iz izveštaja.
- RUE je 02.11.2020. godine od VP „Ibar Lepenac“ AD (HE „Gazivode“), primio je komentare u Izveštaju o praćenju za VP „Ibar Lepenac“ AD od 15.10.2020. godine, sa iznošenjem odgovora u vezi sa nalazima u izveštaju, koji se odnose na produženje roka ugovora do 31.12.2020. godine.
- Odbor RUE-a je 07.10.2021. nakon pregleda i procene odgovora/komentara VP „Ibar Lepenac“ AD (HE Gazivode), u vezi produženja ugovora o kupoprodaji električne energije, utvrdio je da VP „Ibar Lepenac“ AD (HE Gazivode), ni u kom slučaju i bez ikakvih činjenica nije mogao da osporava/argumentuje nalaze putem Izveštaja o praćenju, i izdao je obaveštenje u vezi sa utvrđenim kršenjima koje se odnose na produženje Ugovora o prodaji električne energije od strane VP „Ibar Lepenac“ AD (HE Gazivode).
- Utvrđena kršenja su: Početni ugovor između VP „Ibar Lepenac“ AD (HE Gazivode), i „Future Energy Trading and Exchange Dynamics“ DOO imao je rok važenja od 17.05.2019. do 16.05.2020. i rok isporuke do 31.12.2020. je produžen samo zbog neispunjavanja ugovornih obaveza između strana i u ovom slučaju nije ispoštovan Postupak za trgovinu energijom, koji je doneo Odbor RUE-a u skladu



sa Zakonom o električnoj energiji; HE „Gazivode“ nije argumentovala nijednom relevantnom činjenicom da je produženje roka ugovora bilo u skladu sa zakonskim zahtevima, već se uglavnom zasnivalo na situaciju koja je nastala usled COVID 19, manjim padavinama ispod prognoze, poteškoće u projekciji proizvodnje i lokaciji hidroelektrane u severnom delu zemlje; i Proces nabavke električne energije na Kosovu je izuzet iz Zakona o javnim nabavkama, te je stoga, primarno zakonodavstvo propisalo stvaranje posebnog pravnog osnova koji se bavi trgovinom električnom energijom na Kosovu, kao što je dokument Postupak za trgovinu električnom energijom, stoga ovaj proces ne podleže odlukama RKJN-a.

- RUE je u skladu sa odredbama člana 57. stav 7. Zakona o energetskom regulatoru, gore navedeno obaveštenje poslao 18.10.2021. godine VP „Ibar Lepenac“ AD (HE Gazivode) kako bi se omogućio pismeni odgovor u vezi sa učinjenim kršenjima.
- Odbor RUE-a je na sastanku održanom 17.12.2021. godine ocenio i analizirao odgovore koje je dostavio VP „Ibar Lepenac“ AD (HE Gazivode), i došao je do zaključka da su odgovori VP „Ibar Lepenac“ AD (HE Gazivode), ne osporavaju kršenja koje je utvrdio RUE, ali se isti, u želji da izbegnu odgovornost i utvrđena kršenja, poziva na odredbe Zakona o opštem upravnom postupku, odnosno na članu 98. na rokove okončanja upravnog postupka gde navodi da: „upravni postupak pokrenut po zahtevu, treba da se okonča u najkraćem mogućem roku, ali najkasnije do roka određenog posebnim zakonom za tu vrstu postupka“, i to se odnosi na povezanost člana 99. sa članom 100. koji se odnose na prećutno usvajanje upravnog akta koji je stranka (podnosilac zahteva) tražila putem zahteva, pri čemu su Institucije dužne da blagovremeno postupe i odgovore na prećutno usvojen akt, a ne po pitanjima koje je pokrenuo RUE kroz proces Praćenja korisnika licence koji predstavlja proces koji je pokrenut i sproveden u skladu sa zakonskim procedurama za predmetni slučaj.
- Odbor RUE-a je, prilikom donošenja ove odluke, ocenio pravično ovo proceduralno pitanje prilikom izricanja administrativne mere i novčane kazne, činjenicom da u okviru nadležnosti RUE-a, sproveo praćenje na osnovu zakona, Postupka za trgovinu energijom i Licence VP „Ibar Lepenac“ AD (HE Gazivode), dok proces procene i praćenja predstavlja proces koji nije povezan ni vremenski ni uslovni, već predstavlja proces koji se sprovodi i vrednuje do kraja čitavog procesa, da bi se došlo do materijalnog stanja za pravično potvrđivanje činjeničnog stanja, radi pravičnog potvrđivanja ovog pitanja u vezi sa postupcima Korisnika licence, stoga su tvrdnje VP „Ibar Lepenac“ AD (HE Gazivode), u pogledu rokova razmatranja ne stoje, i nemaju ni logičku ni pravnu povezanost, jer je proces praćenja proces koji se odvija sve vreme, i time je Korisnik licence bio upoznat, a takođe bio upoznat i sa uslovima izdate licence od strane RUE-a.
- Odbor RUE-a je takođe veoma pažljivo razmotrio druga pitanja navedena u odgovorima VP „Ibar Lepenac“ AD (HE Gazivode), koji nisu relevantni, jer nalaze koje je RUE potvrdio ni u kom slučaju i bez ikakvih činjenica nije mogao da osporava/argumentuje nalaze kroz Izveštaj o praćenju, već je isti samo opisao zakone i zakonske odredbe, a takođe i Zakon o obligacionim odnosima, koji uređuje odnose između ugovornih strana, njihove dužnosti i odgovornosti za vreme trajanja ugovora, koje RUE ni u jednom slučaju nije osporio, već pitanje kršenja zakona od strane VP „Ibar Lepenac“ AD



(HE Gazivode), je samo pitanje produženja Ugovora, ne poštujući Postupak za trgovinu električnom energijom, ali samo iz razloga neispunjavanja ugovornih obaveza prema početnom ugovoru između strana, i ne poštujući instituciju koja to prati, a ovom prilikom isti je postupao je u potpunosti u suprotnosti sa Postupkom trgovine energijom, koji je doneo Odbor RUE-a, i u suprotnosti sa zakonskim odredbama navedenim u uvodu ove Odluke.

- Prilikom izricanja novčane kazne, Odbor RUE-a je uzeo u obzir olakšavajuće okolnosti, uzimajući u obzir prethodno ponašanje, finansijsku situaciju Korisnika licence pogođenog pandemijom COVID 19, kao i gore navedene postupke Korisnika licence. RUE je takođe ocenio kao olakšavajuću okolnost ponašanje i saradnju VP „Ibar Lepenac“ AD (HE Gazivode) sa RUE-om tokom ovog procesa.
- Odbor RUE-a je, takođe povodom izricanja administrativne kazne, razmotrio otežavajuće okolnosti, s obzirom da cilj ove kazne nije da ošteti preduzeće, već njeno poboljšanje, u budućim postupcima u korist pravne sigurnosti samog Korisnika licence da se pridržava uslova licence i obaveznih važećih i primenljivih zakonskih uslova.
- Novčana kazna je procenjena na 5% samo za deo električne energije ostvarene za prethodnu godinu, procenjeno na osnovu podataka finansijskih izveštaja VP „Ibar Lepenac“ AD (HE Gazivode) za 2020. godinu, gde je na osnovu ovih podataka 5% ukupnih prihoda od aktivnosti prodaje električne energije za 2020. godinu, rezultiralo u iznosu kao u dispozitivu pod tačkom I ove Odluke.
- Odluka o izricanju novčane kazne doneta je u skladu sa zakonskim odredbama člana 57. stav 2. tačka 2.2 i 2.14 Zakona o energetsom regulatoru, i odredbama člana 9. stav 1.2 i 1.14 u vezi stavom 2. Pravila br. 06/2017 o administrativnim merama i novčanim kaznama, izdat od strane RUE-a.
- Odluka o plaćanju novčane kazne doneta je u skladu sa zakonskim odredbama člana 57. stav 9. Zakona o energetsom regulatoru.

III. Odluka se izdaje na službenim jezicima Republike Kosovo.

IV. Odluka stupa na snagu na dan usvajanja od strane Odbora Regulatora i biće objavljena na zvaničnoj internet stranici Regulatora.

Pravna pouka: Strana nezadovoljna ovom Odlukom može pokrenuti upravni spor pred nadležnim sudom, u roku od trideset (30) dana od dana prijema Odluke ili datuma objavljivanja na internet stranici Regulatora, koja god da se desi zadnje.

Odbor RUE-a:



Ymer Fejzullahu, predsedavajući

Selman Hoti, član

Izet Rushiti, član

Lutfije Dervishi, članica

Gani Buçaj, član

Odluku dostaviti:

- Stranci,
- Arhivi RUE-a.