



Priština, 16. april 2025.

RUE kod: V_2703_2025

Odbor Regulatornog Ureda za Energiju,

Na osnovu člana 9. stava 1. pod tačke 1.7 , člana 15. stava 1. pod tačke 1.5, člana 25, člana 26. stava 1. pod tačke 1.2, člana 46. stava 1. pod tačke 1.2, člana 47., člana 48. i člana 49. Zakona o energetsom regulatoru (Zakon br. 05/L-084), odredbi člana 37. i člana 38. Zakona o električnoj energiji (Zakon br. 05/L-085), Pravila RUE br. 15/2017 o utvrđivanju maksimalno dozvoljenih prihoda za dobavljača univerzalne usluge (PRAVILO o prihodima URS-a), Metodologije za tarifnu strukturu u skladu sa članom 20. Pravila RUE br. 15/2017 o prihodima dobavljača univerzalne usluge (USP), Odluka V_2698_2025 od 11. aprila 2025. o odobrenju maksimalno dozvoljenih prihoda za dobavljača univerzalne usluge (USP), Odluka V_2701_2025 od 16. aprila 2025., Odluka V_2701_2025 od 16. aprila 2025. i Predlog dobavljača univerzalne usluge (USP) o tarifama dobavljača univerzalne usluge, poslan 14. aprila 2025. RUE-u,

Na sednici održanoj 16. aprila 2025. godine, donesena je sledeća:

ODLUKA

- I. ODOBRENE SU** - Maloprodajne tarife za električnu energiju za potrošače koji imaju pravo na univerzalnu uslugu snabdevanja, koje će se naplaćivati od 1. maja 2025. godine do sledećeg preispitivanja tarifa.
- II.** Maloprodajne tarife električne energije za potrošače koji imaju pravo na Univerzalnu uslugu snabdevanja, koje će primenjivati dobavljač univerzalne usluge (USS), prikazane su u sledećoj tabeli ove Odluke:



Tabela: Maloprodajne tarife električne energije za kupce koji ispunjavaju uslove za univerzalnu uslugu snabdevanja za 2025. godinu:

Tarifna grupa	Nivo napona snabdevanja	Tarifni element	Jedinica	Vreme tokom dana dana	Tarifa
1	35 kV	Fiksna tarifa kupca	€/kupac/mesec		14.54
		Angažovana snaga	€/kW/mesec		7.61
		Aktivna energija (P), od čega	€/kWh	Viša tarifa	6.40
			€/kWh	Niža tarifa	4.11
		Reaktivna energija (K)	€/kVArh		0.87
2	10 kV	Fiksna tarifa kupca	€/kupac/mesec		6.00
		Angažovana snaga	€/kW		6.56
		Aktivna energija (P), od čega	€/kWh	Viša tarifa	7.44
			€/kWh	Niža tarifa	4.80
		Reaktivna energija (K)	€/kVArh		0.87
3	0,4 kV kategorija I (kupac sa reaktivnom energijom)	Fiksna tarifa kupca	€/kupac/mesec		3.34
		Angažovana snaga	€/kW		3.87
		Aktivna energija (P), od čega	€/kWh	Viša tarifa	8.70
			€/kWh	Niža tarifa	6.46
		Reaktivna energija (K)	€/kVArh		0.87
4	0.4kV Kategorija II	Fiksna tarifa kupca	€/kupac/mesec		3.87
		Aktivna energija (P), od čega	€/kWh	Jedina tarifa	11.47
			€/kWh	Viša tarifa	13.92
		Reaktivna energija (K)	€/kWh	Niža tarifa	6.90
5	0,4kV tarifni brojilo 2 (domaćinstvo)	Fiksna tarifa kupca	€/kupac/mesec		2.32
		0-800kWh (prvi blok)	€/kWh	Viša tarifa	9.05
			€/kWh	Niža tarifa	3.88
		>800kWh (drugi blok)	€/kWh	Viša tarifa	15.43
			€/kWh	Niža tarifa	7.28
6	0,4kV tarifni brojilo 1 (domaćinstvo)	Fiksna tarifa kupca	€/kupac/mesec		2.32
		0-800 (prvi blok)	€/kWh	Niža tarifa	7.12
		>800 (drugi blok)	€/kWh	Jedina tarifa	12.39
7	0,4kV (domaćinstvo bez brojila)	Procenjena potrošnja:			
		Fiksna tarifa kupca	€/kupac/mesec		2.32
		Aktivna energija (P), od čega	€/kWh	Prosečna tarifa	9.05
8	Javna rasveta	Fiksna tarifa kupca	€/kupac/mesec		4.17
		Aktivna energija (P), od čega	€/kWh	Jedina tarifa	12.01
Viša tarifa (dan) primenjuje se od 07:00 - 22:00 u periodu od 1. oktobra do 31. marta					
Viša tarifa (dan) primenjuje se od 08:00 - 23:00 u periodu od 1. aprila do 30. septembra					
Kupac se puni reaktivnom energijom iznad dozvoljene koja odgovaracos(Φ)<0.95					



III. Ova odluka će biti sprovedena od strane Dobavljača univerzalnih usluga (USP), od 1. maja 2025. do sledećeg preispitivanja tarifa.

Obrazloženje

- Regulatorni Ured za Energiju (RUE) je 20. decembra 2025. godine pokrenuo proces: Godišnje ažuriranje prihoda i tarifa za regulirane operatore, uključujući dobavljače univerzalnih usluga (USP).
- RUE je, prema svom saopštenju, procenila da ovaj proces godišnjeg ažuriranja prihoda i tarifa za relevantnu tarifnu godinu 2025. ima za cilj da osigura da su maksimalno dozvoljeni prihodi (MDP) za regulisane nosioce licenci u skladu sa stvarnim troškovima i prognozama za tarifni period.
- RUE je objavio da, u skladu s Pravilima o prihodima za nosioce licenci, prognoze moraju biti ažurirane kako bi se uzele u obzir razlike između prognoziranih i ostvarenih vrednosti. Dakle, prilagođavanja se prenose u sledeću godinu, ili se razlike iz godine t-1 prenose u godinu "t" u okviru relevantnog tarifnog procesa. Takođe je naglasio da će, nakon prikupljanja relevantnih podataka od nosioca licenci, RUE analizirati i proceniti zahteve nosioca licenci kako bi utvrdio stvarne troškove koji su u njima prikazani.
- RUE je objavio da se utvrđivanje prihoda dobavljača univerzalne usluge (USO) vrši na godišnjem nivou, odnosno da tarife za relevantnu 2025. godinu uzimaju u obzir prilagođavanja troškova iz 2024. godine.
- RUE je, putem saopštenja, naglasio da će zahteve učiniti javnim u meri u kojoj je to dozvoljeno relevantnim zakonodavstvom, nakon što se smatraju potpunim, te će uveriti sve zainteresovane strane da će RUE-ove analize ovih podataka i njihovi predlozi biti javno objavljeni i stavljeni na javnu raspravu, kako bi se u konačnim odlukama uzeli u obzir relevantni podaci i komentari zainteresovanih strana.
- RUE je 29. januara 2025. godine primio zahtev od Dobavljača univerzalne usluge za maksimalno dozvoljene prihode za 2025. godinu.
- Tokom procesa razmatranja zahteva za maksimalno dozvoljene prihode, u okviru procesa razmatranja zahteva i dodatnih pojašnjenja, RUE je, putem kontinuirane korespondencije, zatražio od DUU da dostavi informacije, ažurirane podatke, argumente i prateću dokumentaciju u vezi sa svim identifikovanim problemima kako bi se osigurala transparentnost za donošenje pravedne i isplative odluke o tarifama.
- Dana 14. februara 2025. godine, RUE je objavio Konsultativni izveštaj - Godišnja prilagođavanja maksimalno dozvoljenih prihoda za DUU, relevantnu tarifnu godinu 2025. Nakon objavljivanja Konsultativnog izveštaja - Godišnja prilagođavanja maksimalno dozvoljenih prihoda za DUU, u kojem su predstavljeni stvarni i projektovani podaci tehničkih, ekonomskih i finansijskih pokazatelja, RUE je pozvao sve zainteresovane strane da dostave svoje komentare putem javnih konsultacija u periodu od dve sedmice.



- U izveštaju o konsultacijama predstavljeni su predlozi RUE-a za HLM koji će biti pokriven od strane DUU-a tokom relevantne tarifne godine 2025. Odobreni maksimalno dozvoljeni prihodi će odrediti maloprodajne tarife za električnu energiju za kupce koji imaju pravo na univerzalno snabdevanje, koje će Dobavljač univerzalne usluge (DUU) primenjivati na tarifno regulirane kupce.
- Izveštaj o konsultacijama bavio se dozvoljenim troškovima u maloprodaji, prenosivim troškovima, obrtnim kapitalom i nenaplativim dugovima. Što se tiče dozvoljenih maloprodajnih troškova, oni uključuju troškove vezane za snabdevanje regulisanih kupaca, uključujući dozvoljene operativne i troškove održavanja, korporativne troškove, troškove amortizacije i druge troškove koji su izvan kontrole DUU-a. Dozvoljeni maloprodajni troškovi izračunavaju se kao zbir dozvoljenih troškova rada i održavanja za 2025. godinu i utvrđuju se na osnovu ulaznih vrednosti za DUU utvrđenih odlukom RUE V_2637_2925. Kontrolisani OPEX troškovi su indeksirani prema faktoru efikasnosti od 0,75%, stoga dozvoljeni OPEX za 2025. godinu iznosi 6.712 miliona eura. Takođe, predloženi troškovi amortizacije za 2025. godinu koriste kao početnu tačku troškove dozvoljene u 2024. godini i indeksirane za stopu inflacije od 2,36%.
- troškovi amortizacije za 2025. godinu iznose 0,134 miliona eura, što ne uključuje amortizaciju za dodatni zahtev DUU-a za investicije, koje RUE nije odobrio zbog nedostatka analize uticaja koji proces deregulacije može imati na ove investicije. Druge komponente maloprodajnih troškova koje su obrađene su maloprodajna marža izračunata na osnovu „kupovine energije od lokalne proizvodnje, uvoza, neravnoteže“, nenaplativog duga i obrtnog kapitala izračunatog na osnovu formula utvrđenih u Pravilu o prihodima DUU-a.
- Što se tiče prenosivih kvota DUU-a, to su one koje zavise od procena za HLM-ove, za druge regulirane kompanije, a zatim se prenose/uključuju u obračun maksimalno dozvoljenih prihoda samo za regulirani deo tarifnih kupaca. To su troškovi koje snose KOSTT, KEDS, troškovi fonda za obnovljive resurse i svi ostali troškovi koji su izvan kontrole DUU-a. Prenosivi troškovi se zasnivaju na količinama energije isporučene kupcima koje reguliše DUU, koji takođe uzima u obzir procenu uticaja deregulacije potrošača. Prenosivi troškovi OPS/MO, uključujući fond za obnovljive resurse, iznose 48.951 milion eura, a prenosivi troškovi ODS- a 141.554 miliona eura.
- Izveštaj o konsultacijama se Takođe bavio troškovima veleprodajne kupovine električne energije (WHPC) za 2025. godinu, gde je, kako bi se procenili troškovi vezani za kupovinu veleprodajne električne energije za kupce DUU, RUE analizirao podatke koje je prijavio DUU za predviđenu potrošnju za 2025. godinu, procenu efekta deregulacije potrošača i podatke za prognozu bilansa za 2025. godinu. RUE je svestan da može doći do promena u profilu i količinama kupovine od strane DUU kao rezultat procesa deregulacije, jer bi deo kupaca mogao preći iz kategorije kupaca s reguliranim cenama u kategoriju kupaca s nereguliranim cenama.
- RUE je, prilikom procene troškova veleprodajne kupovine energije, izradio prognozu profila kupovine energije od strane DUU za 2025. godinu na osnovu nacrtu energetskog bilansa i potražnje DUU, što je ključni deo razumevanja potražnje za energijom i načina snabdevanja potrebnom energijom. Ovaj profil je takođe podeljen u dve glavne kategorije: "vrhunac" (maksimalna potrošnja) i "osnovno opterećenje" (osnovno opterećenje), što pomaže u određivanju količina energije koje treba kupiti tokom različitih meseci u godini. Na osnovu analize RUE-a, profil kupovine energije od strane DUU-a je Takođe predstavljen u grafičkom obliku u Izveštaju o konsultacijama



(Slika 2). Stoga se procena cene uvoza zasniva na profilu uvoza po mesecu (vrhunsko opterećenje, osnovno opterećenje), cene kupovine energije na HUDEX-u (od 6. marta 2025.), kao i troškovi plaćanja za preko granične kapacitete, na osnovu historijskih troškova tokom 2023. i 2024. godine.

- RUE je procenio da će, zbog sezonske potražnje i mogućnosti fluktuacija cena, prognoza omogućiti DUU-u da ima jasan plan za kupovinu energije i da predvidi troškove koji će biti pokriveni za 2025. godinu. Nakon određivanja količina potrebnih za snabdevanje kako bi se pokrile potrebe kupaca DUU-a, treba izračunati i troškove za kupovinu energije na veliko. U skladu s Pravilom o prihodima dobavljača univerzalne usluge, dobavljač univerzalne usluge dužan je pružati električnu energiju na transparentan, konkurentan i efikasan način, dokazujući da su predviđene cene električne energije koja će se nabavljati razumne. Stoga se predviđa da će troškovi kupovine energije za DUU za 2025. godinu, koji ukazuju na količinu energije koja će se kupiti iz različitih izvora i odgovarajuće troškove tih kupovina, respektivno za svaku kategoriju snabdevanja, te veleprodajne kupovine za 2025. godinu iznositi ukupno 193.064 miliona eura.
- Takođe je važno napomenuti da je DUU obavezan prema Pravilu o prihodima DUU-a, odnosno Članu 17. i Prilogu 3, da obezbeđuje električnu energiju na transparentan, konkurentan i efikasan način. Kao rezultat toga, DUU mora dokazati da cene kupovine energije moraju biti razumne i u skladu sa zahtevima člana 17. Pravila DUU o dozvoljenim prihodima.
- Konsultativni izveštaj se takođe bavio prilagođavanjem troškova koncesijskih hidroelektrana za 2025. godinu, gde je nakon evaluacije i analize naglašeno da poreklo prilagođavanja cena koncesijskih hidroelektrana datira iz decembra 2015. godine, kada je KESCO zatražio reviziju cena za jednu od koncesijskih hidroelektrana pravilno primenjujući principe utvrđene u Ugovoru o kupoprodaji električne energije/MBE/PPA (Ugovor o kupoprodaji električne energije). Kupovina Sporazum). Međutim, stranke su primenile drugačiji pristup ažuriranju cene, te su posledično zaključile drugačiju cenu od one koja je bila prvobitni predlog. S obzirom na to da su KESCO i HE sa koncesijom primenili drugačiji pristup reviziji cena u poređenju sa onim predviđenim Ugovorom o kupovini električne energije (PPA), RUE je izvršio prilagođavanje troškova za HE, na osnovu podataka koji proizilaze iz razlike između cene koju je primenio KESCO i one koja proizilazi iz primene kompozitne stope inflacije za period od 5 godina, te reviziju cena za preostale godine trećeg perioda (2020-2024). Prilagođavanje troškova se vrši uzimanjem u obzir razlike između primenjene (trenutne) cene i one koja proizilazi iz kompozitne stope inflacije, množeći je s mesečnom količinom fakturirane energije. Zaključno, RUE je zatražio od stranaka, u interesu implementacije odredbi predviđenih Ugovorom o kupovini energije, u vezi sa povećanjem cene zbog inflacije i opšteg interesa, da se izvrši prilagođavanje lokalnog indeksa inflacije prema zahtevu RUE. Korigovana vrednost primenjena u proračunu MAR-a iznosi -0,45 miliona €, ali RUE procenjuje da bi ovu vrednost trebalo korigovati za tri godine za -0,15 miliona € godišnje.
- Konsultativni izveštaj se takođe bavio prilagođavanjima ostvarenih prihoda dozvoljenih u 2024. godini, gde je, prema Pravilu o maksimalno dozvoljenim prihodima, izvršena korekcija prihoda iz 2024. godine. Primenjeni princip zasniva se na ukupnoj proceni dozvoljenih troškova i stvarno ostvarenih prihoda za one kategorije rashoda koje direktno zavise od nivoa snabdevanja. Ovi proračuni se vrše korišćenjem formule navedene u Pravilu o maksimalnom prihodu. Što se tiče kamatne stope za relevantnu godinu t , koja se izračunava na osnovu EURIBOR-a plus $S\%$, gde S



predstavlja vrednost koju određuje RUE tokom periodičnih pregleda i koja odražava premiju koju plaća nosilac licence za kratkoročne kredite, gde je EURIBOR stopa od 3,31% za 2024. godinu kamatna stopa koja odražava trošak kratkoročnih kredita koje banke odobravaju za period od jedne godine. Ova EURIBOR stopa plus S faktor koji predstavlja vrednost koju određuje RUE tokom godišnjih prilagođavanja, a koja odražava premiju koju plaća nosilac licence za kredite, a koja služi kao osnova za izračunavanje „It-kamatne stope“ koju plaćaju za kredite uzete za finansiranje svojih investicija ili poslovanja. Stoga su stvarno dozvoljene vrednosti troškova za 2024. godinu veće od dozvoljenih u nekim kategorijama, posebno za kupovinu energije za snabdevanje, gde su stvarni troškovi bili oko 39,78 miliona eura veći od dozvoljenih troškova, a Faktor prilagođavanja prihoda KREV će se koristiti za ažuriranje vrednosti maksimalno dozvoljenih prihoda za 2025. godinu, odražavajući promene stvarnih dozvoljenih troškova u odnosu na ostvarene prihode za 2024. godinu, a Faktor prilagođavanja prihoda (KREV) je rezultirao sa 34,173 miliona eura.

- Konsultativni izveštaj se takođe bavio prilagođavanjima troškova kupovine energije za 2024. godinu, gde se glavna prilagođavanja za 2024. godinu odnose na prilagođavanja dozvoljenih troškova kupovine energije. Povećanje troškova kupovine energije rezultat je dva glavna uzroka: Povećane potrošnje i nivoa uvoza iz DUU i niske proizvodnje iz OIE. Zbog povećane potrošnje i ne ostvarivanja predviđene proizvodnje iz OIE, DUU je bio primoran da uvozi više električne energije nego što je predviđeno u 2024. godini, a kao rezultat povećanja cene električne energije u odnosu na prognoze, i povećanja troškova preko graničnih kapaciteta, gde je tokom 2024. godine došlo do povećanja cena na evropskim energetske berzama, u poređenju sa prognozama za stabilizaciju cena. Štaviše, budući da većina zemalja u regiji su neto uvoznici, preko granične mreže često imaju biti preopterećen. što dovodi do povećanja cena korišćenja preko graničnih linija za uvoz.
- Vredi napomenuti da je razlika između projektovanih uvoznih cena i cena ostvarenih tokom 2024. godine posledica povećanja troškova pomoćnih usluga, što je zbog činjenice da se među ostalim uzrocima povećanja troškova usluga snabdevanja električnom energijom za 2025. godinu nalaze i troškovi povezani s pružanjem pomoćnih usluga. Za 2025. godinu, Operator prenosnog sistema (TSO) predviđa da će se troškovi pomoćnih usluga za 2025. godinu značajno povećati zbog veće potražnje za sekundarnom rezervom i povećanja fiksnih cena raspoloživosti . Potreba za osiguranjem ovih kapaciteta proizilazi iz Balansnog kodeksa, koji je usklađen s propisima koji proizlaze iz ENTSO-E. Treba napomenuti da se očekuje da će se ovo predviđeno povećanje troškova preneti na potrošače i korisnike mreže sve dok se ne postigne razvoj pomoćnih usluga unutar regionalnog tržišta. Stoga su ove godine ovi faktori već jedan od glavnih doprinosa povećanju troškova usluga operatora prenosnog sistema, što, zauzvrat, dovodi do viših tarifa za krajnje korisnike.
- RUE je procenio da neće priznati kao dozvoljene troškove neravnoteže DUU-a tokom perioda decembar 2024. i januar 2025. Operator prenosnog sistema i tržišta (KOSTT) uputio je Regulatornom uredu za energetiku (RUE) pitanje kontinuirane nekonzistentnosti oblika negativnih neravnoteža, što je rezultiralo nestašicom električne energije. U tom kontekstu, RUE će sprovesti praćenje ovog pitanja i će imati detaljan izveštaj o problemu koji je uputio KOSTT. Stoga, dok se izveštaj ne završi, troškovi de balansa za mesece decembar 2024. i januar 2025. neće biti priznati kao redovni ili prihvatljivi od strane RUE-a, te će se s njima postupati u skladu sa zaključcima procesa izveštavanja i naknadnom odlukom.



- Konsultativni izveštaj se takođe bavio predlozima za maksimalno dozvoljene prihode za DUU za 2025. godinu, s mnogo informacija i detaljnih proračuna vezanih za troškove i različite parametre koji utiču na određivanje ovih prihoda. Vredi napomenuti da je primena DUU-a za dozvoljene troškove u Vrednost od 117.667 miliona eura za ODS predstavlja prihode koji se mogu prikupiti sa trenutnim tarifama, dok je potražnja KEDS-a kao troška koji se može preneti na DUU za regulisane kupce znatno veća. Takođe, u tabelama u koloni "Predlog RUE 2025", prihodi se zasnivaju samo na kupcima koji će ostati na reguliranim cenama, isključujući one koji će ući na otvoreno tržište. Ako bi ovi potrošači ostali na reguliranim cenama, DUU bi imao više prihoda za opskrbu i ovog segmenta potrošača. Stoga, predloženi maksimalno dozvoljeni prihod za DUU za 2025. godinu iznosi 434.735 miliona eura, što predstavlja iznos koji će biti nadoknađen od reguliranih maloprodajnih tarifa.
- Konsultativni izveštaj se takođe bavio procesom deregulacije potrošača, predstavljajući zakonske obaveze RUE-a, međunarodne obaveze Republike Kosovo kao potpisnice Ugovora o energetske zajednici, proces deregulacije i liberalizacije tržišta, kao i očekivani učinak na potrošače.
- Što se tiče zakonskih obaveza u vezi s organiziranim tržištem energije i liberalizacijom tržišta, obaveze su definirane u članovima 5, 7, 26, 37 i 40 Zakona o električnoj energiji. Što se tiče obaveza Kosova kao strane Ugovora o energetske zajednici, postojala je obaveza transponiranja " pravnih tekovina" Zajednice " za energiju u nacionalno zakonodavstvo, u skladu s odlukama Veća ministara Energetske zajednice. Ova transpozicija uključuje osam pravnih akata EU, uključujući Direktivu (EU) 2019/944 o pravilima za unutrašnje tržište električne energije i Uredbu (EU) 2019/941 o spremnosti za rizik u sektoru električne energije. Jedna od glavnih obaveza Kosova je provedba principa utvrđenih u Direktivi (EU) 2019/944. Član 27. ove Direktive predviđa da države članice osiguravaju da sva domaćinstva i, gde države članice smatraju da je to prikladno, mala preduzeća, uživaju univerzalnu uslugu , odnosno pravo na snabdevanje električnom energijom određenog kvaliteta na svojoj teritoriji po konkurentnim, lako i jasno uporedivim, transparentnim i ne diskriminirajućim cenama. Kako bi se osiguralo pružanje univerzalne usluge, države članice mogu odrediti dobavljača u krajnjoj nuždi. Direktiva 2019/944 definiše mala preduzeća kao preduzeća koja zapošljavaju manje od 50 ljudi i čiji godišnji promet i/ili ukupni godišnji promet ne prelazi 10 miliona eura . Nakon transponiranja ovih akata, Kosovo je obavezno da obavesti Sekretarijat Energetske zajednice o svim preduzetim merama i da svake dve godine izveštava o mogućim promenama tih mera. Kroz ovaj proces, namera je da tržište električne energije postane fleksibilnije, više orijentisano na potrošače i decentralizovanje, doprinoseći sigurnosti snabdevanja i održivoj energetske tranziciji . Treba napomenuti da je Direktivom 2009/72, odnosno članom 3. stavom 3., propisano da države članice osiguravaju da sva domaćinstva i, gde države članice smatraju da je to prikladno, mala preduzeća , uživaju univerzalnu uslugu , odnosno pravo na snabdevanje električnom energijom određenog kvaliteta na svojoj teritoriji po konkurentnim, lako i jasno uporedivim, transparentnim i ne diskriminirajućim cenama. Direktiva 2009/72 Takođe definiše mala preduzeća kao preduzeća koja zapošljavaju manje od 50 osoba i čiji godišnji promet i/ili ukupni godišnji promet ne prelazi 10 miliona eura.
- RUE je, u vezi s procesom deregulacije maloprodajnog tržišta na Kosovu, 18. januara 2017. godine objavio Vodič za liberalizaciju tržišta, kojim su definirani način, uslovi i rokovi za ovaj proces, a koji je predvideo postepeni pristup zasnovan na realnosti funkcionisanja energetskeg sektora na Kosovu i u regionu. Vodič je identifikovao nekoliko preduslova za liberalizaciju, uključujući



obaveštavanje Regulatora o tretmanu proizvodnje električne energije, izmenu i odobravanje novih pravila i metodologija, te tretman pitanja izvan nadležnosti RUE-a. Takođe, ova smernica je propisala da će regulacija proizvodnih cena prestati 31. marta 2017. godine. Što se tiče rokova za prelazak potrošača na de regulirano tržište, oni su bili sledeći: industrijski potrošači priključeni na prenosni nivo 220 kV odmah proći, za one koji su priključeni na naponski nivo od 110 kV da prođe do 31. marta 2017. godine, za one na nivoima 35 kV i 10 kV do 31. marta 2018. godine, a nakon identifikacije za komercijalne kupce na nivoima 0,4 kV. Smernice su naglasile da svi krajnji potrošači imaju pravo na snabdevanje na slobodnom tržištu. Međutim, zbog nedostatka konkurencije na tržištu električne energije, mnogi planirani potrošači nisu uspeali preći na de regulirano tržište. Kao rezultat toga, RUE je napravio nekoliko dopuna i izmena smernica za liberalizaciju, produžavajući rokove: 13. juna 2018. godine rok za potrošače na 35 kV i 10 kV produžen je do 31. marta 2019. godine; 30. oktobra 2018. godine rok za potrošače na 10 kV produžen je do 31. marta 2019. godine; a 28. marta 2018. godine rok za kupce na 35 kV produžen je do 31. marta 2020. godine, dok je za one na 10 kV rok produžen do 31. marta 2021. godine. U međuvremenu, odlukom V_1419_2021, RUE je obavezao KESCO, kao javnog snabdevača, da nastavi snabdevati kupce priključene na 35 kV i 10 kV uz uslove univerzalne usluge dok se ne stvore uslovi za otvoreno tržište.

- Vredi pojasniti da je RUE, od stupanja na snagu primarnih zakona energetskeg sektora u julu 2016. godine, preduzeo mere propisane tim zakonima i izdao podzakonske akte - Pravila, Odluke, Procedure i Smernice za liberalizaciju tržišta električne energije na Kosovu, koje je objavio na svojoj službenoj web stranici. RUE je licencirala 19 dobavljača električne energije, a lista je dostupna na web stranici.
- DUU je 5. marta 2025. godine, na zahtev Regulatora, objavio da će od 1. juna 2025. godine svi komercijalni kupci sa godišnjim prometom većim od 10 miliona eura, ili više od 50 zaposlenih, ući na otvoreno tržište. Komercijalni kupci koji ne ispunjavaju ove uslove moraju dostaviti KESCO/DUU dokaz da ispunjavaju uslove za snabdevanje po regulisanim cenama (tj. kupci koji nemaju godišnji promet veći od 10 miliona eura i više od 50 zaposlenih). Prihvaćeni dokaz je dokumentacija koju izdaju institucije Republike Kosovo, odnosno Poreska uprava Kosova (KTA), a koja pokazuje godišnji promet i broj zaposlenih. RUE je Takođe pojasnio da, prema primarnom i sekundarnom zakonodavstvu, svi potrošači bez razlike (domaćinstva i ne-domaćinstva), koji žele da se snabdevaju na tržištu (tj. po neregulisanim cenama), imaju pravo na to. RUE je Takođe pojasnio da, ako kupac ne odabere ili pronađe novog snabdevača nakon raskida ugovora s prethodnim snabdevačem, ima pravo na snabdevanje od snabdevača u krajnjoj nuždi, u periodu koji ne prelazi šezdeset (60) dana, u skladu s članom 39. Zakona o električnoj energiji i članom 9. Pravila o snabdevaču u krajnjoj nuždi.
- Izveštaj o konsultacijama je stavio na javnu raspravu RUE s ciljem dobijanja komentara zainteresovanih strana na predloge RUE-a.
- Tokom javnih konsultacija, RUE je primio komentare od građana i raznih zainteresovanih strana, uključujući: INDEP, organizacije civilnog društva, Green Energy Kosovo, institucije Republike Kosovo i energetska preduzeća.
- KESCO je 28. marta 2025. godine dostavio komentare na Izveštaj o konsultacijama o godišnjim prilagođavanjima maksimalno dozvoljenih prihoda za DUU.



- RUE je detaljno analizirao sve dostavljene komentare i smatra ih važnim delom procesa javnih konsultacija. RUE je primio nekoliko sličnih ili identičnih komentara od raznih građana, dok su u Završnom izveštaju (Odgovori na komentare) koji je objavio RUE 11. aprila 2025. godine predstavljeni komentari i odgovori na svako od pitanja koje su pokrenuli građani i zainteresovane strane, a nakon analize i stručne evaluacije, predstavljeni su i pismeni odgovori koje je uključio u Završni izveštaj.
- Konačni izveštaj o pregledu maksimalno dozvoljenih prihoda za DUU Takođe uključuje ažurirane podatke iz ODS-a, koji su nakon analize od strane RUE uzeti u obzir u konačnim procenama i odgovorima na komentare zainteresiranih strana o pokrenutim pitanjima i konačnim procenama.
- RUE se u Završnom izveštaju osvrnuo na konačni predlog za maksimalno dozvoljene prihode (MAR) DUU-a koji bi trebali biti prikupljeni od reguliranih maloprodajnih tarifa. MAR odražen u ovom poglavlju uzima u obzir odgovore na komentare (vidi Prilog 1 za sve odgovore na komentare). Tokom procesa konsultacija, RUE je revidirao procenjene troškove kupovine energije pregledom cena na HUDEX tržištu terminskih ugovora, kao i pregledom procenjenih troškova preko graničnih kapaciteta. Projektovane količine kupovine, kao i profil kupovine energije od KEK-a, koncesionih OIE, referentnih cena OIE i uvoza ostaju nepromenjeni. Za početnu prognozu cena za kupovinu DUU iz uvoza u 2025. godini, RUE se oslonio na rezultate aukcije na HUDEX-u od 6. marta 2025. godine. RUE je ažurirao ove prognoze rezultatima aukcije za dugoročne ugovore (mesečne i kvartalne) od 4. aprila 2025. godine na HUDEX-u.
- RUE u konačnom izveštaju o prognozi troškova preko graničnih kapaciteta zasniva se na presječnim podacima ostvarenim za preko granične kapacitete tokom 2024. i 2023. godine. Nakon konsultativnog procesa, RUE je procenio da su troškovi preko graničnih kapaciteta u septembru 2024. godine bili izvan nominalnih tržišnih vrednosti i da su revidirani na osnovu linearne interpolacije između augusta i oktobra 2024. godine. RUE je Takođe uporedio ovaj prosek sa onima ostvarenim u 2022. godini i procenjuje da prosek iz 2024. i 2023. godine predstavlja očekivane vrednosti preko graničnih troškova tokom 2025. godine.
- RUE je, nakon pregleda prognoziranih cena, naglasio da je prognozirana prosečna cena kupovine uvozne energije za DUU smanjena sa 161,41 €/ MWh na 161,28 €/ MWh . Projektovana prosečna cena ukupne kupovine energije smanjena je sa 40.608 €/ MWh na 40.601 €/ MWh. Shodno tome, ukupni procenjeni troškovi za kupovinu energije od strane DUU su revidirani sa 193,064 miliona eura na 193,030 miliona eura.
- U konačnom izveštaju, RUE se takođe osvrnuo na revizije u prognozi prenosivih troškova za OST i ODS, gde se obračun obaveza za 2025. godinu prema OST i ODS vrši na osnovu prognoziranih tarifa OST i ODS za snabdevanje, te obima prodaje energije različitim potrošačima. Tokom procesa konsultacija, RUE je revidirao MAR za OST (Poglavlje **Error! Reference source not found.**) i MAR za DSO (Poglavlje **Error! Reference source not found.**), na osnovu čega su se promenile i predviđene tarife za OST i DSO. Kao rezultat toga, obaveze DUU-a prema OST-u i ODS-u su revidirane. Gde je prognoza prenosivih troškova OST-a u konačnom predlogu 33.435 miliona eura, dok za ODS iznose 141.204 miliona eura.



- U konačnom izveštaju, RUE se takođe osvrnuo na revizije ostvarenih troškova de balansa tokom 2024. godine, gde je tokom početnog predloga RUE, u analizi ostvarenih troškova za kupovinu energije u 2024. godini, kao ostvarenu vrednost de balansa uzeo vrednost od 0,292 miliona eura za 2024. godinu. Kao rezultat konsultativnog procesa, stvarna ostvarena vrednost de balansa iznosi 2,92 miliona eura, gde su faktor KREV i maksimalno dozvoljeni prihodi za 2024. godinu ažurirani kako bi se uzela u obzir promenjena vrednost de balansa, sa 34,173 miliona eura na 37,532 miliona eura.
- Stoga, maksimalno dozvoljeni prihodi Univerzalnog dobavljača usluga pokriveni maloprodajnim tarifama za električnu energiju za relevantni tarifni period 2025. godine iznose 435.926.299 €, kako je odlučeno odlukom V_2698_2025 od 11. aprila 2025. godine.
- DUU na osnovu tačke III. izreke Odluke V_2698_2025 od 11. aprila 2025. godine, dužan je pripremiti i podneti RUE-u predlog za odobrenje reguliranih maloprodajnih tarifa električne energije za kupce koji imaju pravo na univerzalnu uslugu snabdevanja.
- Dana 14. aprila 2025. godine, RUE je od DUU primio predlog za maloprodajne tarife električne energije za kupce koji imaju pravo na univerzalnu uslugu snabdevanja.
- RUE je procenio tarife koje je predložio DUU i utvrdio da su tarife izračunate u skladu s Metodologijom za tarifnu strukturu iz člana 20. Pravila RUE/br. 15/2017 o prihodima DUU. Predlog DUU-a za tarife DUU-a zasnovan je na odluci RUE o maksimalno dozvoljenim prihodima za DUU, V_2698_2025 od 11. aprila 2025. godine.
- RUE je procenio da tarife koje je predložila Agencija za univerzalno snabdevanje odražavaju troškove usluga snabdevanja električnom energijom za kupce koji imaju pravo na univerzalno snabdevanje.
- RUE je procenio da maloprodajne tarife za kupce koji imaju pravo na Univerzalnu uslugu snabdevanja, kako ih je utvrdio RUE, odražavaju ukupne troškove snabdevanja kupaca koji imaju pravo na Univerzalnu uslugu snabdevanja, uključujući veleprodajne troškove električne energije, troškove prenosne i distributivne mreže i direktne troškove UFS-a.
- Upravni odbor RUE-a, nakon procene i analize predloga za Tarife dobavljača univerzalnih usluga, procenio je da se zahtev zasniva na Odluci V_2698_2025 od 11. aprila 2025. godine o maksimalno dozvoljenim prihodima za dobavljača univerzalnih usluga, te, oslanjajući se na zakonske odredbe navedene u uvodu ove odluke, odlučio je kao u odredbi ove odluke.

IV. Odluka se izdaje i objavljuje na službenim jezicima Republike Kosovo.

V. Odluka stupa na snagu danom odobrenja od strane Upravnog odbora RUE-a i će biti objavljena na službenoj web stranici RUE-a.



Pravni lek: Stranka nezadovoljna ovom odlukom može pokrenuti upravni spor pred nadležnim sudom, trideset (30) dana od dana prema Odluke ili dana njenog objavljivanja na web stranici RUE, što god nastupi kasnije.

Upravni odbor RUE-a:

Ymer Fejzullahu , predsedavajući

Lutfije Dervishi, članica

Gani Buçaj, član

Arta Isufi, članica

Adnan Preniqi, član

Odluka se šalje na adresu:

- KESCO,
- KEDS,
- KOSTT i
- Arhiva RUE-a.